



جمهوری اسلامی ایران
وزارت راه و شهرسازی

دفتر توسعه مهندسی ساختمان

تاریخ: ۱۴۰۲/۰۹/۲۰

شماره: ۱۷۱۳۵۷/۴۳۰ صادره

پیوست: دارد

بسمه تعالی

مدیر کل محترم راه و شهرسازی استان (کلیه استان ها)

با سلام

احتراماً؛ به پیوست تصویر نامه شماره ۱۶۲۵۳۸۷۳۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۰۸ مدیر کل محترم دفتر حقوقی وزارت متبوع منضم به تصویر دادنامه شماره ۱۴۰۲۳۱۳۹۰۰۰۲۱۲۰۵۳۶ به کلاس بایگانی ۰۱۰۶۶۷۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۱۶ صادره از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، مبنی بر "ابطال بند ۴۱ مصوبات کمیسیون موضوع تبصره ۲ ماده ۷ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان ابلاغی به شماره ۱۴۹۷۲۶/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۲۹ سرپرست دفتر توسعه مهندسی ساختمان" ارسال می‌گردد. شایسته است دستور فرمائید در راستای اجابت دستور مقام قضایی و اجرای مفاد دادنامه فوق‌الاشاره، اقدامات قانونی لازم وفق احکام قانون تشکیلات و آئین دادرسی دیوان عدالت اداری معمول گردد.

داود دانشگر
مدیر کل

رونوشت:

معاون محترم مسکن و ساختمان و قائم مقام وزیر در نهضت ملی مسکن - جهت استحضار
جناب آقای جلالی، مدیر کل محترم حقوقی - بازگشت به نامه صدرالذکر جهت آگاهی.



جمهوری اسلامی ایران

وزارت راه و شهرسازی



تاریخ: ۱۴۰۲/۰۹/۰۸

شماره: ۱۶۲۵۳۸/۷۳۰

پیوست: دارد

دفتر حقوقی

بسمه تعالی

جناب آقای دانشگر

مدیرکل محترم دفتر توسعه مهندسی ساختمان

با سلام و احترام؛

بازگشت به نامه شماره ۱۹۰۷۳۳/۴۳۰ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۲۴ موضوع شکایت آقای محمود نقیلو در خصوص تقاضای ابطال بند ۴۱ مصوبات کمیسیون موضوع تبصره ۲ ماده ۷ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان ابلاغی به شماره ۱۴۹۷۲۶/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۲۹ دفتر توسعه مهندسی ساختمان؛ به پیوست تصویر دادنامه شماره ۱۴۰۲۳۱۳۹۰۰۰۲۱۲۰۵۳۶ به کلاس بایگانی ۰۱۰۶۶۷۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۱۶ صادره از هیئت عمومی دیوان عدالت اداری مبنی بر ابطال بند ۴۱ مصوبات کمیسیون موضوع تبصره ۲ ماده ۷ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان، که در تاریخ ۱۴۰۲/۰۹/۰۴ به این وزارتخانه ابلاغ گردیده است به لحاظ ارتباط مستقیم موضوع و به شرح مستندات مربوطه جهت آگاهی و بهره‌برداری لازم ارسال می‌گردد.

سجاد جلالی
مدیرکل



دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه

شماره دادنامه : 140231390002120536
تاریخ تنظیم : 1402/08/16
شماره پرونده : 140031920000754893
شماره بایگانی شعبه : 0106672

تاریخ دادنامه: 1402/8/16

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: آقای محمود نقیلو

طرف شکایت: وزارت راه و شهرسازی و اداره کل راه و شهرسازی استان زنجان

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند 41 مصوبات کمیسیون موضوع تبصره 2 ماده 7 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان ابلاغی به شماره 149726/430-1397/10/29 دفتر توسعه مهندسی ساختمان وزارت راه و شهرسازی

گردش کار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال بند 41 مصوبات کمیسیون موضوع تبصره 2 ماده 7 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان ابلاغی به شماره 149726/430-1397/10/29 دفتر توسعه مهندسی ساختمان وزارت راه و شهرسازی را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته به طور خلاصه اعلام کرده است که:

" در مقام شکایت از تصمیمات کمیسیون تبصره 2 ماده 7 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان به استحضار عالی می رساند، مطابق ماده 4 آیین نامه اجرایی این قانون دارندگان مدرک تحصیلی کارشناسی (اعم از پیوسته و ناپیوسته) در هر یک از رشته های اصلی یا رشته های مرتبط می توانند تقاضای صدور پروانه اشتغال به کار مهندسی کنند و صدور پروانه اشتغال به کار مهندسی برای هر یک از رشته های اصلی یا رشته های مرتبط در قانون و آیین نامه اجرایی آن پیش بینی شده و کمیسیون مندرج در تبصره 2 ماده 7 صرفاً در خصوص تعیین حدود صلاحیت حرفه ای دارندگان مدرک تحصیلی دانشگاهی مرتبط با مهندسی ساختمان اختیار تصمیم گیری دارد. اتخاذ تصمیم مبنی بر اینکه صدور پروانه اشتغال به کار برای دارندگان مدرک تحصیلی مرتبط با رشته های هفت گانه مندرج در ماده 6 قانون امکان پذیر نمی باشد خارج از حدود اختیار و صلاحیت این کمیسیون و برخلاف قانون و ماده 4 آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی می باشد و این کمیسیون نمی تواند حقی را که به موجب قانون و آیین نامه اجرایی برای افراد به وجود آمده است زائل کند. حدود صلاحیت حرفه ای دارندگان مدارک کارشناسی در رشته های اصلی مهندسی در قانون نظام مهندسی و آیین نامه آن تعیین شده و مطابق تبصره 2 ماده 7 این قانون تعیین حدود صلاحیت حرفه ای دارندگان مدارک تحصیلی دانشگاهی مرتبط با مهندسی ساختمان به کمیسیونی متشکل از نمایندگان وزیر مسکن و شهرسازی، وزیر فرهنگ

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری

وزارت راه و شهرسازی
دفتر دبیرخانه مرکزی
۷۴/۱۵۱۹۵۹
تاریخ: ۱۴۰۲/۰۹/۰۹

۲۵۴

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلَهُوَيَ أَنْ تَعْدُوا»



دیوان عدالت اداری

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه

شماره دادنامه : 140231390002120536

تاریخ تنظیم : 1402/08/16

شماره پرونده : 140031920000754893

شماره بایگانی شعبه : 0106672

و آموزش عالی و رئیس سازمان تعیین و به تصویب وزیر مسکن و شهرسازی واگذار شده است. بنابراین کمیسیون مندرج در تبصره 2 ماده 7 قانون نظام مهندسی صرفاً در خصوص تعیین حدود صلاحیت حرفه ای مدارک تحصیلی مرتبط با مهندسی ساختمان صلاحیت اتخاذ تصمیم دارد و این کمیسیون در خصوص اصل صدور پروانه اشتغال به کار مهندسی برای هر یک از رشته های اصلی یا رشته های مرتبط و همچنین در خصوص تعیین حدود صلاحیت برای رشته های اصلی مهندسی ساختمان (مندر ج در ماده 6 قانون) دارای هیچ حق و اختیاری نمی باشد. در حالی که این کمیسیون در بند 41 بخشنامه مورد شکایت در خصوص صدور پروانه اشتغال در رشته شهرسازی برای دارندگان مدرک ارشد شهرسازی با گرایش طراحی شهری، تنها مقاطع کارشناسی معماری و شهرسازی را مورد پذیرش قرار داده است.

متن مقررده مورد شکایت به شرح زیر است:

مصوبات کمیسیون ماده 7 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان

..... "

41- دریافت پروانه اشتغال به کار مهندسی در رشته شهرسازی برای دارندگان مدرک کارشناسی ارشد شهرسازی با گرایش طراحی شهری تنها با مدرک کارشناسی در زمینه رشته معماری یا شهرسازی امکان پذیر می باشد.

در پاسخ به شکایت مذکور، سرپرست دفتر حقوقی وزارت راه و شهرسازی به موجب لایحه شماره 1401/12/21-208320/730 توضیح داده است که:

" به استناد ماده 6 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب 1374 رشته های اصلی مهندسی ساختمان شامل: معماری، عمران، تأسیسات مکانیکی، تأسیسات برقی، شهرسازی، نقشه برداری و ترافیک می باشد. مطابق ماده 20 آیین نامه اجرایی قانون یاد شده، برای متقاضیانی که در بیش از یک رشته دارای شرایط اخذ پروانه اشتغال می باشند یا بعداً صلاحیت جدید کسب نمایند، فقط یک پروانه اشتغال صادر می شود و در پروانه اشتغال مذکور رشته ها و تخصیص هایی که دارند پروانه اشتغال در آن تعیین صلاحیت شده است با قید تاریخ احراز صلاحیت و ظرفیت اشتغال آنها درج خواهد شد. در سنوات گذشته وفق بند 26 مصوبه کمیسیون موضوع تبصره 2 ماده 7 قانون یاد شده به شماره 1391/11/4-68693/430 به فارغ التحصیلان کارشناسی ارشد ناپیوسته رشته شهرسازی-

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری

«فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا»

شماره دادنامه : 140231390002120536
تاریخ تنظیم : 1402/08/16
شماره پرونده : 140031920000754893
شماره بایگانی شعبه : 0106672

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

دادنامه



دیوان عدالت اداری

برنامه ریزی شهری که دارای مدارک کارشناسی رشته های شهرسازی، معماری، عمران، جامعه شناسی (علوم اجتماعی) اقتصاد و جغرافیا بودند با گذراندن دروس مشخصی در دانشگاه های تعیین شده طبق جدول پیوست بخشنامه مذکور، پروانه اشتغال به کار شهرسازی تعلق می گرفت.

به استناد رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در دادنامه شماره 594 الی 663-1395/9/2 مندرج در روزنامه رسمی جمهوری اسلامی مورخ 1395/10/6 امکان صدور پروانه اشتغال به کار مهندسی از زمان صدور رأی هیأت عمومی یاد شده (1395/9/2) برای فارغ التحصیلان کارشناسی ارشد ناپیوسته رشته شهرسازی- برنامه ریزی شهری که دارای مدرک کارشناسی در یکی از رشته های جغرافیا، جامعه شناسی (علوم اجتماعی) و اقتصاد باشند، وجود ندارد. در این راستا مصوبات کمیسیون ماده 7 قانون موصوف، صدور پروانه اشتغال به کار رشته شهرسازی برای دارندگان مدارک تحصیلی کارشناسی در زمینه رشته های عمران، معماری، شهرسازی با کارشناسی ارشد برنامه ریزی شهری با توجه به محتوای علمی و آموزشی گذرانیده شده در مقاطع مذکور و حدود صلاحیت مهندسان شهرسازی در گرایش برنامه ریزی شهری، با رعایت سایر ضوابط و مقررات مربوط در قانون یاد شده و آیین نامه اجرایی آن بلامانع است.

با عنایت به اینکه رشته شهرسازی از جمله دارای گرایش برنامه ریزی شهری و گرایش طراحی شهری می باشد و توجه به مدارک تحصیلی شاکی و محتوای علمی و آموزشی گذرانیده شده، وفق بند 41 بخشنامه پیش گفته دریافت پروانه اشتغال به کار مهندسی در رشته شهرسازی برای دارندگان مدرک کارشناسی ارشد شهرسازی با گرایش طراحی شهری صرفاً با مدرک کارشناسی در رشته معماری یا شهرسازی امکان پذیر است. در خصوص ادعای شاکی مبنی بر عدم توجه کمیسیون به این مطلب که گرایش طراحی شهری در شهرسازی ارتباط بیشتری با موضوع شهرسازی داشته و دارنده مدرک کارشناسی مهندسی عمران- عمران بهتر می تواند در زمینه شهرسازی ارائه خدمت نماید، نیز یادآوری می گردد که اصولاً عضویت نماینده وزارت علوم، تحقیقات و فناوری در ترکیب کمیسیون موضوع تبصره 2 ماده 7 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان و همچنین عضویت نماینده سازمان نظام مهندسی ساختمان با هدف بررسی موارد این چنینی و تعیین حدود صلاحیت حرفه ای دارندگان مدارک تحصیلی مرتبط با ساختمان است و نمی توان ادعای شاکی را بدون هرگونه پشتوانه علمی و قانونی، ملاک عمل قرار داد و به مصداق قاعده «البینه علی المدعی» و مفاد ماده 1257 قانون مدنی «هر کس مدعی حقی باشد باید آن را اثبات کند» بار اثبات ادعا به عهده خواهان است، شاکی موارد اعلامی را بدون ارائه هرگونه دلیل و صرفاً به صورت ادعا مطرح نموده که نه تنها واهی بلکه محکوم

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری

شماره دادنامه : 140231390002120536
تاریخ تنظیم : 1402/08/16
شماره پرونده : 140031920000754893
شماره بایگانی شعبه : 0106672

«فَلَا تَتَّبِعُوا آلَهُوَيَ أَنْ تَعْدِلُوا»

هیئت عمومی دیوان عدالت اداری
دادنامه



دیوان عدالت اداری

مذکور صلاحیت تعیین حدود صلاحیت حرفه‌ای دارندگان مدارک تحصیلی دانشگاهی اصلی مهندسی ساختمان را دارا نیست. بنا به مراتب فوق و با عنایت به اینکه براساس بند 41 مصوبات کمیسیون موضوع تبصره 2 ماده 7 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان ابلاغی تحت نامه شماره 149726/430 مورخ 1397/10/29 سرپرست دفتر توسعه مهندسی ساختمان وزارت راه و شهرسازی عنوان شده است که: «دریافت پروانه اشتغال به کار مهندسی در رشته شهرسازی برای دارندگان مدرک کارشناسی ارشد شهرسازی با گرایش طراحی شهری فقط با مدرک کارشناسی در زمینه معماری یا شهرسازی امکان پذیر می‌باشد» و رشته شهرسازی یکی از رشته‌های اصلی مهندسی ساختمان است که کمیسیون موضوع تبصره 2 ماده 7 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان صلاحیت تعیین حدود صلاحیت حرفه‌ای دارندگان مدرک مزبور را ندارد، لذا بند 41 مصوبه معترض‌عنه در حدی که مدرک کارشناسی شهرسازی با مدرک کارشناسی ارشد شهرسازی با گرایش طراحی شهری را در زمره رشته‌های تحصیلی دانشگاهی مرتبط با مهندسی ساختمان محسوب نموده، خارج از حدود اختیار مرجع صادرکننده آن یعنی کمیسیون موضوع تبصره 2 ماده 7 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان بوده و مستند به بند 1 ماده 12 و ماده 88 قانون دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 ابطال می‌شود. این رأی براساس ماده 93 قانون دیوان عدالت اداری (اصلاحی مصوب 1402/2/10) در رسیدگی و تصمیم‌گیری مراجع قضایی و اداری معتبر و ملاک عمل است./

حکمتعلی مظفری

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

امضای صادر کننده

تصویر برابر با اصل است.

نشانی: تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری